

# מדינת ישראל

## משרד האוצר – אגף החשב הכללי

ט' כסלו התשע"ח  
27 בנובמבר 2017

### פרוטוקול ועדת המכרזים להתקשרויות באגף החשב הכללי שהתקיימה ביום ב' ה- 27 בנובמבר 2017

#### חברים:

מר עוזי שר, רו"ח - סגן בכיר לחשב הכללי – יו"ר הוועדה  
גב' רות מרק, רו"ח - חשבת בכירה מטה חשכ"ל – חברת ועדה  
גב' שירה אוחיון, עו"ד - הלשכה המשפטית – חברת ועדה  
רו"ח אליסף אלעזר - ממונה חשבונאות ודיווח – חבר ומרכז הוועדה

#### על סדר היום:

פניית חטיבת הביקורת באגף החשב הכללי (להלן - **החטיבה**), להארכה והרחבת ההתקשרות של מערך ביקורת על זכויות עובדי קבלני שמירה, ניקיון והסעדה, בפטור ממכרז מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - **התקנות**).

#### סימוכין:

- אישור ועדת המכרזים להארכת והרחבת ההתקשרות, מיום 21 בספטמבר 2016.
- מכתב פניה מחטיבת הביקורת להארכה והרחבת התקשרות מיום 13 בנובמבר 2017.

#### רקע:

1. ביום 17 ביולי 2012 הכריזה וועדת המכרזים של משרד האוצר על זכייתם של אליאב ושות' רו"ח, ברסקי ברגר ושות' רו"ח, גזית בן גל ושות' רו"ח, יהודיוף ושות' רו"ח, כספי את כספי ושות' כעורכי ביקורת שכר, ועל רו"ח הוגן גינזבורג יודלביץ' ושות' כמרכז מערך הביקורת על עובדי קבלני שמירה, ניקיון והסעדה, (להלן: "**המשרדים הזוכים**"), במסגרת מכרז פומבי מספר 4/2012 לעריכת ביקורת רוחבית על קבלני שמירה, אבטחה, ניקיון והסעדה במשרדי ממשלה המבוצעת על ידי יחידת הביקורת בחשב הכללי.
2. בהתאם להסכמים, המשרדים הזוכים החלו לפעול ביום ה-24 בספטמבר 2012 ועד ליום 23 בספטמבר 2014 בהיקף של כ- 10,000 שעות ביקורת שכר ו-2,000 שעות ריכוז בשנה, (להלן: **תקופת ההתקשרות המקורית**).
3. תעריף שעת התקשרות:
  - ביקורת שכר - 180 ₪ בתוספת מע"מ.
  - ביקורת ריכוז - 190 ₪ בתוספת מע"מ.
4. הסכמי ההתקשרות עם המשרדים הזוכים כוללים אופציית הארכה בשתי תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.
5. ביום 16 בספטמבר 2014 אישרה ועדת המכרזים המיוחדת להתקשרויות בחשב הכללי (להלן: "**ועדת המכרזים**") את מימוש האופציה הראשונה עם המשרדים הזוכים, החל מיום 24 בספטמבר 2014 ועד ליום 23 בספטמבר 2015 בהיקף של 10,000 שעות ביקורת שכר ו-2,000 שעות ריכוז בשנה, בתנאים זהים לתקופת ההתקשרות המקורית.
6. ביום 20 בספטמבר 2015 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה השנייה עם המשרדים הזוכים, החל מיום 24 בספטמבר 2015 ועד ליום 23 בספטמבר 2016 בהיקף של 10,000 שעות ביקורת שכר ו-2,000 שעות ריכוז בשנה, בתנאים זהים לתקופת ההתקשרות המקורית.
7. ביום 21 בספטמבר 2016 אישרה ועדת המכרזים את הארכת והרחבת ההתקשרות בפטור עם המשרדים הזוכים, החל מיום 24 בספטמבר 2016 ועד ליום 31 בדצמבר 2017 או עד לבחירת זוכה בהליך מכרזי חדש בעניין, לפי המוקדם מבניהם. נקבע שהיקף ההתקשרות לא יעלה על 10,000 שעות ביקורת שכר ו-2,000 שעות ריכוז לתקופת ההתקשרות המבוקשת, ובהיקף שלא יעלה על 2.5 מיליון ₪ כולל מע"מ, בתנאים זהים לתקופת ההתקשרות המקורית.

# מדינת ישראל

## משרד האוצר – אגף החשב הכללי

### בקשה:

8. חטיבת הביקורת מבקשת להאריך את תקופת ההתקשרות עם המשרדים הזוכים החל מיום 1 בינואר 2018 ועד ליום 31 בדצמבר 2018, ולהרחיב את ההתקשרות בתוספת שלא תעלה על 2.5 מיליון ₪ כולל מע"מ, בתנאים זהים לתקופת ההתקשרות המקורית.



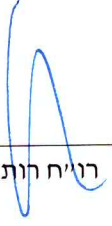

**תקנה תקציבית מומלצת:** 05-51-04-22, בכפוף לקיום תקציב לפעילות זו.

### נימוקים לבקשה:

9. ביום 31 ביולי 2017 הותקנו תקנות "בודק שכר מוסמך" לחוק הגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011, הקובעות כי בדיקות תקופתיות לעובדי קבלן ייעשו על ידי בודק שכר מוסמך בלבד. התקנות קובעות כי בודקי שכר יכולים להיות רו"ח, עו"ד וחשבי שכר בלבד, ובתנאי שעברו הכשרה מתאימה ועמידה בבחינות משרד הכלכלה והתעשייה. נכון למועד זה, נקבעה הוראת שעה הקובעת כי תקנות אלה יכנסו לתוקף החל מחודש אפריל 2018. עד למועד זה, רשאים רואי חשבון בלבד לערוך את הבדיקות התקופתיות.
10. לאור זאת, ולאור החשיבות הרבה שקיימת להמשך פעילות מערך הביקורת באופן רציף לשם מניעת פגיעה בזכויות עובדי קבלני שירות, ועל מנת שמשרדי הממשלה יוכלו ליהנות מההגנה הנתונה למזמין שירות כאמור בחוק, ומטעמי יעילות וחסכון, מבוקש להמשיך את ההתקשרות הקיימת.
11. החטיבה החלה בכתבת הליך מכרזי חדש. בשל הנימוקים שהובאו לעיל, ועל מנת ליצור וודאות משפטית ביחס לבודקי השכר שיכולים לבצע את הביקורות, תפעל החטיבה לפרסום המכרז לאחר תום תקופת הוראת השעה.

### החלטה:

1. לאור האמור לעיל, ועדת המכרזים מאשרת את הארכת והרחבת ההתקשרות בפטור עם המשרדים הזוכים, מיום 1 בינואר 2018 ועד ליום 31 בדצמבר 2018 או עד לבחירת זוכה בהליך מכרזי חדש בעניין, לפי המוקדם מבניהם. היקף ההתקשרות לא יעלה על 2.5 מיליון ₪ כולל מע"מ, בתנאים זהים לתקופת ההתקשרות המקורית, בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות ובתנאים זהים לתקופת ההתקשרות הנוכחית.
2. אין בהחלטת ועדת המכרזים מתן אישור להעסקת הספקים באופן מידי. העסקה כאמור תתאפשר מיום חתימת הספק ומורשי החתימה מטעם המדינה על הארכת הסכם התקשרות והקמת הזמנה במערכת מרכבה.
3. להביא החלטה זו לאישור ועדת הפטור.

			
עו"ד שירה אוחיון	רו"ח אליסף אלעזר	רו"ח רות מרק	רו"ח עוזי שר